

วิชัย



องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก
เลขที่ 1057
วันที่ - 5 ก.พ. 2553
เวลา 15.00 น.

ที่ พล 0037.5/ว 524

ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก 8 ก.พ. 2553

ถนนวังจันทร์ พล 65000

29 มกราคม 2553

- 8 ก.พ. 2553

เรื่อง ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นำกิจกรรม “ความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญ” ไปจัดวางระบบควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก และนายกเทศมนตรีนครพิษณุโลก

ระบบควบคุมภายใน
เลขที่ 666
วันที่ - 8 ก.พ. 2553
เวลา

อ้างถึง 1. ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ.2544

2. หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ มท 0852.5/ว 3146 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2550

สิ่งที่แนบมาด้วย 1. สรุปข้อสั่งการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย วันศุกร์ที่ 27 พฤศจิกายน 2552

2. นโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย การปฐมนิเทศนายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

3. กิจกรรมความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญ จำนวน 1 ชุด

เอกสาร 9

ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ที่อ้างถึง 1 กำหนดให้หน่วยรับตรวจนำมาตรฐานการควบคุมภายในทำระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544 ไปเป็นแนวทางจัดวางระบบควบคุมภายในของหน่วยงาน โดยนำกิจกรรมความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญไปจัดวางระบบการควบคุมภายใน ให้เกิดประสิทธิผลและประสิทธิภาพของการดำเนินงานบรรลุดูประสงคของการควบคุมภายใน และได้แจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดวางระบบควบคุมภายในให้ปฏิบัติตามมาตรฐานของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ และติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายใน ที่จัดวางไว้มีมาตรฐานการควบคุมภายใน มีประสิทธิภาพประสิทธิผลตามที่ระเบียบกำหนดแล้วรายงานผลดำเนินการประเมินต่อผู้กำกับดูแล(ผู้ว่าราชการจังหวัด) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายใน 90 วัน หลังสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รายงานผลการประเมินระบบควบคุมภายใน ของหน่วยงานตามที่กำหนดแล้ว นั้น


กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งและกฎหมายกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ครอบคลุมเกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อภารกิจชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง ฉะนั้น เพื่อให้้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีระบบควบคุมภายในที่ดี ใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติสูงสุด จึงขอให้ดำเนินการดังนี้

1. ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป ให้ติดตามประเมินระบบควบคุมภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้นำกิจกรรมความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญเป็นกิจกรรม / โครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งกิจกรรมหรือโครงการที่ตอบสนองแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอดคล้องนโยบายของรัฐบาลและนโยบายของกระทรวงมหาดไทย (ตามสิ่งที่แนบมาด้วย 3) ไปดำเนินการควบคุมและบริหารความเสี่ยง แล้วรายงานผลการประเมินต่อผู้กำกับดูแล(ผู้ว่าราชการจังหวัด) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตามรูปแบบและระยะเวลาที่กำหนด

2. ให้สำนัก/กอง หน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีระบบการควบคุมภายในที่ดี รวมทั้งนำกิจกรรมความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ไปดำเนินการจัดวางระบบควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง เพิ่มเติมจากกิจกรรมการควบคุมที่มีอยู่แล้ว เพื่อให้การบริการสาธารณะให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยยศ เมฆอรุณ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ

โทร สป/มท 20532 – 5

โทร 0-5523-2490-1

www.pitloklocal.org

สรุปข้อสั่งการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ในการประชุมมอบนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันศุกร์ที่ 27 พฤศจิกายน 2552 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุม 1 กระทรวงมหาดไทย

ประเด็น	รายละเอียด	การมอบหมาย
1. การป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติ	<p>ขณะนี้สภาพอากาศแปรปรวนและเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว หลายจังหวัดในภาคใต้ยังคงประสบปัญหาอุทกภัยเนื่องจากมีฝนตกหนักอย่างต่อเนื่องและยังจะมีฝนตกต่อไปอีกระยะหนึ่ง ซึ่งท่านผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 14 จังหวัดภาคใต้ ยังคงต้องระมัดระวังและป้องกันควบคุมต่อไปอย่างใกล้ชิดจนกว่าจะสิ้นสุดฤดูฝนของภาคใต้</p> <p>ส่วนทางภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทั้งภาคกลางตอนบนก็มีอากาศหนาวเย็นมากในปีนี หลายจังหวัดอากาศหนาวถึงหนาวจัด ผมจึงมีความห่วงใยพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กเล็ก และคนชรา ซึ่งอาจเจ็บป่วยจากภาวะอากาศหนาวเย็นได้</p> <p>ขอให้จังหวัดร่วมกับสาธารณสุข ดูแลสุขภาพอนามัยของพี่น้องประชาชน รวมทั้งสำรวจและจัดเตรียมผ้าห่มและเครื่องนุ่งห่มกันหนาวไว้ให้ พร้อมสำหรับพื้นที่ที่ประสบภัย หากพบว่ามีจำนวนไม่เพียงพอ ขอให้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยด่วน</p> <p>ในส่วนของการรับมือกับภัยหนาว กระทรวงมหาดไทยได้ขอยกเว้นการปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์เดิมในการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติ ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังแล้ว ขอให้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเตรียมความพร้อมและติดตามการรายงานพยากรณ์อากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยา โดยให้ใช้ประโยชน์จากการอนุมัติให้ยกเว้นหลักเกณฑ์ดังกล่าว ซึ่งจะทำให้จังหวัดสามารถประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติได้ล่วงหน้าเป็นระยะเวลา 15 วัน เพื่อจะได้จัดเตรียมจัดหาผ้าห่มและเครื่องกันหนาวได้ทันต่อเหตุการณ์ สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทัน่วงที</p>	<p>การมอบหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - จังหวัดทุกจังหวัด

ประเด็น	รายละเอียด	การมอบหมาย
	<p>ขอให้ท่านช่วยรณรงค์เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของท่าน ให้เข้าใจว่าทุกคนมีเสรีภาพในการแสดงออกแต่ต้องเป็นไปตามกรอบของ</p>	
	<p>กฎหมาย ทุกคนย่อมมีอำนาจการคิดและตัดสินใจเป็นของตนเองบนพื้นฐานของเหตุผล อย่าให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดมาชักจูงเพื่อสร้างความแตกแยกในหมู่พี่น้องประชาชนได้</p>	
<p>3. การแก้ไขปัญหายาเสพติด</p>	<p>ยาเสพติดถือเป็นภัยร้ายแรงและเป็นหนึ่งในนโยบายเน้นหนักของกระทรวงมหาดไทยในปี 2553 และเป็นเรื่องที่จะไม่กล่าวถึงไม่ได้ ดังที่ได้แจ้งให้ทราบว่าจะดำเนินมาตรการ clean & seal โดยการสร้างรั้วชุมชน รั้วสังคมให้เข้มแข็ง สามารถ seal มีให้ยาเสพติดเล็ดลอดเข้าสู่ชุมชนได้ และใช้กระบวนการประชาคมเก็บกวาดยาเสพติด (clean) ให้หมดไปจากชุมชน จนสามารถประกาศเป็นชุมชนสีขาวได้</p> <p>กระทรวงมหาดไทยจะเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดมาทำความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ clean & seal ให้เกิดความเข้าใจอย่างถ่องแท้ โดยจะ kick off โครงการอย่างเป็นทางการ ในวันที่ 3 ธันวาคม 2552 นี้ ที่ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมนานาชาติ (BITEC) บางนา โดยจะเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมารับชมการสาธิตการใช้เครื่องมือตรวจสอบสารเสพติดในสถานการณ์เหมือนจริงที่สุด เพื่อให้ท่านรับมอบเครื่องมือ ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ</p> <p>ดังนั้น จึงขอให้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญต่อการมารับมอบนโยบาย ชมการสาธิต และรับเครื่องมือตรวจสอบสารเสพติดในครั้งนี้ด้วย</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ศตส.มท. - ศตส.จ. ทุกจังหวัด

นโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย

ปฐมนิเทศ นายก อปท.

ระหว่างวันที่ 16 - 17 ตุลาคม 2552

ณ ห้อง Eastern Convention Center

โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ จอมเทียน พัทยา

อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รอยยิ้มของประชาชน คือ ”ความภาคภูมิใจของชาวมหาดไทย”

พันธกิจที่สำคัญของกระทรวงมหาดไทย คือ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข ให้กับพี่น้องประชาชน ซึ่งนับแต่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ตั้งวันที่ 20 ธันวาคม พุทธศักราช 2551 แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ฯพณฯ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) ได้ตั้งปณิธานและมุ่งมั่น และตั้งใจปฏิบัติภารกิจอย่างทุ่มเท ในอันที่จะทำให้ปณิธานบรรลุความสำเร็จ และสามารถสร้างรอยยิ้มให้แก่ประชาชน เพื่อให้บรรลุพันธกิจดังกล่าวข้างต้น ฯพณฯท่านชวรัตน์ ชาญวีรกูล ได้ขับเคลื่อนงานของกระทรวงมหาดไทย โดยมอบนโยบายเร่งด่วน 9 ด้าน ให้ส่วนราชการและหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้นำไปสู่การปฏิบัติซึ่งประกอบด้วย

1. การปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ ซึ่งถือเป็นภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทย ที่ต้องธำรงรักษาไว้ ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ที่เป็นศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติ และเทิดทูนไว้เหนือสิ่งอื่นใด
2. การปฏิบัติงานที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ที่ถือเป็นหัวใจของการทำงานที่จะต้องครอบคลุมทุกมิติ ทั้งมิติในการดำเนินชีวิตประจำวัน มิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม ประเพณี วัฒนธรรม และมิติการมีส่วนร่วมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
3. การปฏิบัติงานที่ยึดหลัก ”งบประมาณของประชาชน” คือเปิดโอกาสให้ประชาชนเป็นผู้นำเสนอพิจารณา ตัดสินใจ อยู่บนความต้องการพื้นฐานของประชาชน ชุมชนอย่างแท้จริง ในลักษณะคิดเอง ทำเอง รับผิดชอบเอง
4. กระทรวงมหาดไทยต้องเป็นหน่วยหลักในการป้องกันภัยพิบัติ ทั้งภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยพิบัติจากอุบัติเหตุ ภัยพิบัติอันเกิดจากมนุษย์ ซึ่งเป็นภารกิจเดิม รวมถึงภัยพิบัติทางเศรษฐกิจ เช่น

กิจกรรมความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญ
ที่กำหนดให้ อปท. นำไปควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง
เพิ่มเติมจากกิจกรรมการควบคุมภายใน ที่ อปท. ดำเนินการอยู่แล้ว

ลำดับที่	ความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญ : กิจกรรมการควบคุมและการบริหารความเสี่ยง
1.	กิจกรรม/โครงการจัดทำประชาคม เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น (การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม)
2.	กิจกรรมการบริหารความเสี่ยงด้านการศึกษา ในเขตพื้นที่ ตามอำนาจหน้าที่ : ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก/ห้องสมุดประชาชน /ศูนย์สารสนเทศและเทคโนโลยี
3.	กิจกรรมการลดปัญหาภาวะโลกร้อน : หมอกควัน/การกำจัดขยะมูล/การลดแก๊สเรือนกระจก/การป้องกันตลิ่งพังการรักษาริมฝั่งแม่น้ำและชายฝั่งทะเล / มลภาวะอากาศเป็นพิษ แก๊สพิษ น้ำเสีย /การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติแหล่งน้ำและผืนป่า
4.	กิจกรรม / โครงการ ป้องกันและช่วยเหลือประชาชนจากภัยโรคติดต่อ : ไข้หวัดนก และ ไข้หวัด 2009
5.	กิจกรรมการตรวจฎีกาก่อนอนุมัติเบิกจ่ายเงินงบประมาณ : การจ่ายเงินอุดหนุน/การจ่ายขาดเงินสะสม / การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น (โบนัส)
6.	กิจกรรมปกป้องเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ : ฟื้นฟูกิจกรรมอบรมลูกเสือชาวบ้าน/การจัดงานประเพณีท้องถิ่น เช่น การแข่งเรือ "อีโปง" ของ อปท. ในเขตอำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา /โครงการอบรมให้ความรู้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
7.	กิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด : ศูนย์ฟื้นฟู/ศูนย์ฝึกอาชีพ /ศูนย์กีฬา /ศูนย์การดนตรี/ศูนย์การศึกษาห้องสมุดและคอมพิวเตอร์
8.	กิจกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย : ภัยแล้ง /ภัยหนาว /อุทกภัย /วาตภัย/ ภัยสึนามิ /แผ่นดินถล่ม และภัยจากการก่อการร้าย
9.	กิจกรรม/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ให้ขยายตัวอย่างยั่งยืน โดยการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น สินค้า OTOP ขยายฐานลูกค้าและจัดตลาดให้ขยายยั่งยืน